

На основании вышеизложенного сделаем вывод. Ключевыми направлениями развития избирательной системы на современном этапе являются развитие новых форм голосования, расширение механизмов общественного контроля, внедрение современных информационных технологий, повышение уровня гласности, открытости и прозрачности избирательных процедур, внедрение эффективных способов защиты избирательной системы от внешнего вмешательства.

Корнева Т.С.

Санкт-Петербургский юридический институт (филиал)
Университета прокуратуры Российской Федерации
Научный руководитель И.И. Головкин, кандидат юридических наук, доцент

Проблемы толкования принципов организации и деятельности прокуратуры

В науке о прокурорской деятельности признано, что ст. 129 Конституции Российской Федерации и ст. 4 Закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – Закон о прокуратуре) закрепляют принципы организации и деятельности современной российской прокуратуры, среди которых учеными практически единогласно выделяются такие принципы, как принцип законности, единства, централизации, независимости и гласности. Однако, несмотря на то что ст. 4 Закона о прокуратуре озаглавлена «Принципы организации и деятельности Российской Федерации», она не содержит ни терминов названных принципов, ни определения данных терминов.

Что необходимо считать принципом организации и деятельности прокуратуры и о каких принципах идет речь в ст. 4, можно только предполагать. Так, анализируя п. 1 ст. 4 Закона о прокуратуре, в котором указано, что прокуратура Российской Федерации составляет единую и федеральную централизованную систему органов и организаций и действует на основе подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Российской Федерации, ученые предполагают, что прокуратуре присущ принцип единства и централизации¹.

Принцип независимости прокуратуры, по мнению ученых, представлен в формулировке п. 2 анализируемой статьи Закона о прокуратуре, согласно которому органы прокуратуры осуществляют свои полномочия независимо от

¹ Черепанов М.М. Принципы организации и деятельности российской прокуратуры : дис. ... канд. юрид. наук, Екатеринбург, 2008. С. 58-60, Ергашев Е.Р. Принципы прокурорского надзорно-охранительного права и его институтов : дис. ... д-ра юрид. наук, Екатеринбург, 2008. С. 131-135.

федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных органов¹.

Если выводы о наличии принципов единства и централизации можно сделать на основе представленных определений системы прокуратуры как единой и централизованной, то, говоря о принципе законности, мы вынуждены прибегать к положениям п. 2 ст. 4 Закона о прокуратуре, которые гласят, что прокуратура осуществляет полномочия в строгом соответствии с действующим на территории Российской Федерации законами. В то же время расшифровка указанных полномочий дана в ст. 1 Закона о прокуратуре, согласно которой прокуратура осуществляет надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование и иные функции.

Учеными также принцип законности усматривается в положениях ст. 3 Закона о прокуратуре, в соответствии с которой полномочия и функции прокуратуры Российской Федерации, ее организация и порядок деятельности определяются Конституцией РФ, Законом о прокуратуре и другими федеральными законами². Кроме того, в п. 2.1 ст. 4 Закона о прокуратуре указано, что прокуратура осуществляет свою деятельность гласно, в связи с чем учеными представлены мнения, что прокуратуре присущ принцип гласности³.

Иные положения ст. 4 о неполитизации прокурорских работников, о возможности совмещения иной оплачиваемой деятельности учеными рассматриваются по-разному. В науке представлены мнения, что данные положения являются самостоятельными принципами, некоторыми учеными они рассматриваются как развитие принципа независимости⁴.

Таким образом, ст. 4 Закона о прокуратуре, призванная закрепить принципы организации и деятельности прокуратуры, по факту не содержит ни одного термина и определения терминов принципов организации и деятельности прокуратуры. Это приводит к тому, что за принцип можно принимать любое положение закона, тогда как закрепление в законе терминов принципов организации и деятельности прокуратуры способствовало бы более правильному толкованию и применению закона.

Учеными нередко высказывались мнения о том, что термины юриспруденции должны трактоваться и пониматься однозначно всеми субъектами, применяемыми нормы права. Именно юридические термины, по мнению А.С. Шабурова, являются не просто техническим средством, но важнейшей научно-

¹ Черепанов М.М. Указ. соч. С. 61, Ергашев Е.Р. Указ. соч. С. 114.

² Ястребов В.Б. Прокурорский надзор : учебник. М.: Городец, 2001. С. 80-84; Ергашев Е.Р. Указ. соч. С. 93.

³ Ергашев Е.Р. Указ. соч. С. 105.

⁴ Бессарабов В.Г., Кашаев В.А. Защита Российской прокуратурой прав и свобод человека и гражданина. М.: Городец, 2007. С. 106.

правовой категорией¹. Неточность и нечеткость введенных в закон понятий и терминов приводит зачастую к юридическим ошибкам².

Такое отсутствие в Законе о прокуратуре формулировок исследуемых принципов также может способствовать неверному, неоднозначному их толкованию, которое может повлечь нарушение единообразного и правильного использования и применения закона, что, в свою очередь, может привести к нарушению принципов, положенных в основу организации и деятельности прокуратуры.

Учеными уже неоднократно предлагались наименования (термины) принципов организации и деятельности прокуратуры (законность, единство, централизация, независимость и гласность), выведенных ими из положений ст. 4 Закона, иных статей Закона, а также давались объяснения понятий указанных терминов³.

Соглашаясь с представленными в науке мнениями, полагаем, что ст. 4 Закона о прокуратуре необходимо совершенствовать путем введения терминов, называющих принципы организации и деятельности прокуратуры, а также определения понятий, отражаемых данными терминами. Так, например, уже упомянутыми учеными в качестве ключевого принципа организации и деятельности прокуратуры предлагается принцип законности. Данный принцип, с одной стороны, реализуется при соблюдении прокуратурой всех законов, то есть все действия прокурорских работников должны строго согласовываться с законом. С другой стороны, прокуратура осуществляет надзор за соблюдением законов иными субъектами российского права⁴.

Полагаем необходимым ввести данный термин в ст. 4 Закона о прокуратуре, определяя его как принцип исполнения органами прокуратуры, ее должностными лицами требований законов, действующих на территории Российской Федерации, при осуществлении надзора и иных функций за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов.

¹ Шабуров А.С. Юридическая терминология и юридические понятия как юридико-технические средства и научно-теоретические категории // Правовое государство: теория и практика. 2020. Ч. 1. № 4. С. 131.

² Тихомиров Ю.А. Юридическая коллизия. М., 1994. С. 81-82.

³ Ергашев Е.Р. Указ. соч. С. 91-152.

⁴ Шобухин В.Ю. О некоторых принципах организации и деятельности российской прокуратуры // Российский юридический журнал. 2008. № 5. С. 144-145.